



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &  
ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ  
αρθρ. 12 του Ν. 3870/2010

**Αριθμός Απόφασης 227**

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του Άρθρου 12 Ν.3870/2010, όπως αυτή συγκροτήθηκε με την με αριθμό 33444/18-8-2010 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής ( ΦΕΚ Β' 1303/19-8-2010).

Αποτελούμενη από τη Λαμπρινή Παπαδήμα, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, από το τακτικό μέλος Ξανθή Μπασάκου Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από το αναπληρωματικό μέλος Βαρβάρα Σφηκάκη, Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κωλυμένου του τακτικού μέλους Αλεξάνδρας Ηλιοπούλου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από το αναπληρωματικό μέλος, Παναγιώτη Μαντούβαλο, Προϊστάμενο της Ε' Υποδιεύθυνσης της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ, κωλυμένου του τακτικού μέλους Παναγιωτόπουλου Νικόλαου Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ και από το τακτικό μέλος Άγγελο Σύρμα, πρώην Δήμαρχο Αυλώνας και εκπρόσωπο της ΤΕΔΚΝΑ και γραμματέα την Ευαγγελία Κουφοπαντελή.

Συνεδρίασε μετά από νόμιμη κλήτευση των μελών της, δημόσια στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις 2 Μαρτίου 2012 ημέρα Παπασκευή και ώρα 10.00 π.μ.

Για να αποφασίσει σχετικά με τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των οικονομικών του Συνδυασμού «**ΟΜΟΡΦΗ ΠΟΛΗ**» του Δήμου Νίκαιας Αγίου Ιωάννη Ρέντη στον οποίο **Επικεφαλής είναι ο κ. Δρακούλης Βρεττάκος και Οικονομικός Διαχειριστής ο κ. Καρδίας Νικόλαος** όπως αυτές αναφέρονται στην κλήση προς ακρόαση που επιδόθηκε στο δεύτερο από τους ανωτέρω.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα των οικονομικών του εν λόγω συνδυασμού σε Συνεδρίαση η οποία καταχωρήθηκε στο με αριθ. 11 Πρακτικό Συνεδρίασης της 28/07/2011 και την έκθεση ελέγχου των αρμόδιων υπαλλήλων του ΣΔΟΕ, Μαϊτού Νικόλαου, Γουναρίδη Λάζαρου και Χαρβαλιά Εμμανουήλ, οι οποίοι έχουν οριστεί να βοηθήσουν την Επιτροπή στον έλεγχο των οικονομικών των Συνδυασμών και των υποψηφίων και αφού έλαβε υπόψη την κατάθεση του κ. Δρακούλη Βρεττάκου

Υποψήφιου Δημάρχου και Επικεφαλής του Συνδυασμού, ο οποίος προσήλθε αντί του Οικονομικού Διαχειριστή, κατά τη συνεδρίαση της 11<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2012, ως και το υπόμνημα που κατέθεσε,

### **Σκέφθηκε κατά το νόμο**

Στο άρθρο 12 παρ. 1 περ. ε του ν.3870/2010 ορίζεται ότι «η Επιτροπή συγκαλείται επίσης για το έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά .... Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι αποφάσεις της επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας». Στο άρθρο δε 13 παρ. 1 ορίζεται ότι «αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του προηγούμενου άρθρου».

Στο άρθρο 4 του νόμου 3870/2010 ορίζεται στην παρ.1 ότι «Η χρηματοδότηση των συνδυασμών από το ίδιο πρόσωπο, κατά την προεκλογική περίοδο, δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το ποσό των δυο χιλιάδων (2.000) ευρώ». Στην παρ. 3 ότι «Σε περίπτωση χρηματοδότησης κατά παράβαση των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος ο χρηματοδότης τιμωρείται με φυλάκιση έως ενός (1) έτους και χρηματική ποινή από είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ, μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ». Και στην παρ. 4 ότι «Με πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ, τιμωρούνται και οι υπεύθυνοι διαχειριστές των συνδυασμών, κατά το άρθρο 8 του παρόντος νόμου, καθώς και οι επικεφαλής των συνδυασμών και οι υποψήφιοι, οι οποίοι, καίτοι γνώριζαν, δεν εναντιώθηκαν, με γραπτή δήλωσή τους για τη χρηματοδότηση». Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών προκύπτει ότι στην απαγόρευση αυτή δεν υπόκεινται και οι επικεφαλής των συνδυασμών, οι οποίοι μπορούν να χρηματοδοτήσουν τους συνδυασμούς τους μέσα στα επιτρεπτά όρια των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών, όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 7 του ίδιου νόμου.

Συνεπώς η κατάθεση από τον Επικεφαλής του συνδυασμού «ΟΜΟΡΦΗ ΠΟΛΗ», ποσού μεγαλύτερου των 2.000€, δε συνιστά παράβαση των παραπάνω διατάξεων.

Για το ζήτημα αυτό μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Βαρβάρα Σφηκάκη, που υποστήριξαν ότι στην ανωτέρω απαγόρευση υπόκεινται και οι επικεφαλής των συνδυασμών.

Στην παρ. 3 του άρθρου 1 του παραπάνω νόμου ορίζεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε και της Ε.Ν.Α.Ε, που παρέχεται μέσα σε δέκα ημέρες, αφότου ζητηθεί, καθορίζονται οι κατηγορίες των παροχών και διευκολύνσεων, οι οποίες συνυπολογίζονται στις εκλογικές δαπάνες, τα αρμόδια όργανα και η διαδικασία αποτίμησής του σε χρήμα. Περαιτέρω στην παρ. 4 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Στο άρθρο δε 14 του ίδιου νόμου ορίζεται στην παρ. 1 περ. β ότι οι συνδυασμοί που παραβιάζουν τις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 1, καθώς και οι υποψήφιοι που παραβιάζουν τις παραγράφους 3 και 5 του άρθρου 2, τιμωρούνται με πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ.

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν έγινε ορθή αποτίμηση παροχής σε εκλογικό κέντρο του συνδυασμού σύμφωνα με τις διατάξεις της από 7 Σεπτεμβρίου 2010 και με αριθμό πρωτοκόλλου 50966 κοινής απόφασης των υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, που εκδόθηκε με βάση την παραπάνω διάταξη. Συγκεκριμένα ενώ το ποσό που προβλέπεται για Ο.Τ.Α άνω των 100.000 κατοίκων είναι 15.000 ευρώ, η παροχή αυτή αποτιμήθηκε σε 1500 ευρώ. Από τα ίδια επίσης στοιχεία προέκυψε ότι δε διακινήθηκαν μέσω του τραπεζικού λογαριασμού όλα τα έσοδα και οι δαπάνες του συνδυασμού όπως άλλωστε δέχεται και ο οικονομικός διαχειριστής του συνδυασμού κατά την ακρόασή του που έγινε στις 11 Νοεμβρίου 2011. Συνεπώς για τις παραβάσεις αυτές πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 9 παρ. 1 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι οι συνδυασμοί τηρούν ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται, υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο, και στην παρ. 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι για κάθε έσοδο και δαπάνη μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Στο άρθρο 11 παρ. 1<sup>α</sup> του ίδιου νόμου ορίζεται ότι Οι επικεφαλής υποψήφιοι περιφερειάρχες και δήμαρχοι για τους

αντίστοιχους συνδυασμούς, καθώς και οι αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακοί και δημοτικοί σύμβουλοι, που εξελέγησαν υποχρεούνται να καταρτίσουν αναλυτική κατάσταση, στην οποία περιέχονται, κατά κατηγορίες τα εκλογικά τους έσοδα, με επώνυμη αναφορά όσων κατέβαλαν οποιοδήποτε ποσό, καθώς και οι εκλογικές τους δαπάνες. Στην ίδια κατάσταση μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Συντάσσεται, επίσης και συγκεντρωτική κατάσταση των εκλογικών τους εσόδων και δαπανών. Στο άρθρο δε 14 ορίζεται στην παρ. 1 περ. α ότι η ελλιπής ή αντικανονική τήρηση και ενημέρωση του βιβλίου εσόδων-εξόδων των συνδυασμών τιμωρείται με πρόστιμο ύψους από το ήμισυ μέχρι το διπλάσιο του ανώτατου επιτρεπόμενου ορίου εκλογικών δαπανών του συνδυασμού. Και στην περ. ε ότι η μη εμπρόθεσμη ή ελλιπής ή αντικανονική τήρηση των αναλυτικών καταστάσεων, εσόδων και δαπανών, από τους υποψηφίους, επισύρει εις βάρος τους πρόστιμο από δέκα χιλιάδες (10.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000)

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν αναγράφονται τα έσοδα του συνδυασμού στην αναλυτική και συγκεντρωτική κατάσταση, και μόνον ποσό 1500 ευρώ αναγράφεται στο βιβλίο εσόδων-εξόδων. Όλες δε οι δαπάνες του συνδυασμού ανήλθαν στο ποσό των 8.150,43 ευρώ, όπως προκύπτει από τη συγκεντρωτική και αναλυτική κατάσταση, ποσό το οποίο έχει καταβληθεί εξ ολοκλήρου από τον επικεφαλής του συνδυασμού. Για τις παραλείψεις αυτές ο οικονομικός διαχειριστής ισχυρίσθηκε ότι δεν ήταν υπόχρεος ο συνδυασμός να καταγράψει τα ποσά αυτά, γιατί προέρχονται από καταβολές του επικεφαλής του συνδυασμού. Ο Ισχυρισμός όμως αυτός πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος, γιατί ανεξάρτητα από ποιόν προέρχονται τα έσοδα του συνδυασμού, πρέπει να καταγράφονται στην αναλυτική και συγκεντρωτική κατάσταση και στο βιβλίο εσόδων-εξόδων. Συνεπώς για τις παραπάνω παραβάσεις πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο

Στο άρθρο 9 παρ. 4 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι αντίγραφο του ανωτέρω βιβλίου κατατίθεται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες ,από την ημέρα ανακήρυξης των επιτυχόντων συνδυασμών στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12.

Περαιτέρω στο άρθρο 14 παρ. 1 περ. δ του παραπάνω νόμου ορίζεται ότι «Η μη εμπρόθεσμη υποβολή, η ελλιπής ή η αντικανονική σύνταξη των βιβλίων εσόδων-εξόδων και της αναλυτικής κατάστασης εκλογικών εσόδων και δαπανών, που προβλέπονται από τις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 9 και 11,επισύρει εις βάρος του συνδυασμού πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ».

Ο εν λόγω συνδυασμός προσκόμισε στην Επιτροπή τα στοιχεία που τήρησε μετά πάροδο των 30 ημερών που προβλέπεται από την παραπάνω διάταξη και μετά από πρόσκληση της Επιτροπής. Συνεπώς υπέπεσε και στην παράβαση που προβλέπεται από τη διάταξη που προαναφέρθηκε και πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 10 παρ. 1 α του ιδίου νόμου (3870/2010) ορίζεται ότι για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων για τις εκλογές σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, εγκαθίσταται και λειτουργεί με ευθύνη του Υπουργείου των Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων για τον ανωτέρω σκοπό. Στην παρ. 1β του ιδίου άρθρου ότι οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν δια των επικεφαλής τους ή δια του διαχειριστή των οικονομικών τους, έως την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ανακήρυξη, την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης. Στην παρ. 2 ότι μετά τη χορήγηση του ανωτέρω κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων γίνεται τόσο για τους συνδυασμούς όσο και για τους υποψηφίους τους. Στην παρ. 5 α του ιδίου άρθρου ορίζεται ότι η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού και των υποψηφίων, εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο (1/3) το ανώτατο επιτρεπτό όριο και στην περ. β ότι εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού, εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης.

Όπως προκύπτει από τα οικονομικά στοιχεία του εν λόγω συνδυασμού, τα οποία προσκόμισε στην επιτροπή για έλεγχο, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων δεν αναρτήθηκαν ούτε τα έσοδα του συνδυασμού ούτε οι δαπάνες. Συνεπώς για τη μη ανάρτηση των

εσόδων, τα οποία είναι αντίστοιχα με τις δαπάνες του συνδυασμού, οι οποίες ανήλθαν στο ποσό των 8.150 ευρώ, πρέπει να επιβληθεί στον επικεφαλής του συνδυασμού πρόστιμο ισόποσο με το μη αναρτηθέν ποσό αυτό .

Για την παράβαση όμως της μη ανάρτησης των εξόδων δεν προβλέπεται επιβολή ποινής, αφού η επιβολή του προστίμου της διάταξης που αναφέρθηκε, αναφέρεται μόνον σε ανακρίβεια των εσόδων που αναρτώνται στην Κεντρική Βάση Δεδομένων.

Η Επιτροπή όμως κρίνει περαιτέρω ότι για όλες τις παραπάνω παραβάσεις, ενόψει και της πρώτης εφαρμογής του νόμου αυτού, δεν μπορεί να επιβληθεί πρόστιμο μεγαλύτερο από τις πραγματικές δαπάνες του συνδυασμού, οι οποίες ανήλθαν στο ποσό των 8.150 ευρώ, μειωηφούντων των μελών Ξανθής Μπασάκου και Παναγιώτη Μαντούβαλου, οι οποίοι υποστήριξαν ότι οι αυτοτελείς παραβάσεις του άρθρου 9 παρ.1, 4 και 11 παρ.1 εδ. α', επισύρουν, αντιστοίχως, τις διοικητικές κυρώσεις του άρθρου 14 παρ.1 εδ. α' και δ' του Ν.3870/2010, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων, και των μελών Ξανθής Μπασάκου και Βαρβάρας Σφηκάκη οι οποίες υποστήριξαν ότι για την αυτοτελή παράβαση του άρθρου 1 παρ. 4 πρέπει να επιβληθεί η διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ. 1 β' του Ν. 3870/2010 βάσει αντικειμενικών κριτηρίων.

#### Για τους λόγους αυτούς

**Επιβάλλει** στο Δρακούλη Βρεττάκο, Επικεφαλής του συνδυασμού «ΟΜΟΡΦΗ ΠΟΛΗ» του Δήμου Νίκαιας - Αγ. Ι. Ρέντη, **πρόστιμο οκτώ χιλιάδων εκατόν πενήντα (8.150) ευρώ.**

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 2 Μαρτίου 2012 και δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής που έγινε στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις 7 Ιουνίου 2012.

#### Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Παπαδήμα Λαμπρινή

#### ΤΑ ΜΕΛΗ

1. Μπασάκου Ξανθή
2. Σφηκάκη Βαρβάρα
3. Μαντούβαλος Παναγιώτης
4. Σύρμας Άγγελος